

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Urad predsednice Republike Slovenije
Ga. Nataša Pirc Musar, predsednica

LN 081-102/2023-2

Ljubljana, 30. marec 2023

Spoštovana predsednica,

kot sva se dogovorila v telefonskem pogovoru, vam v prilogi pošiljam dodatna pojasnila direktorja Holdinga Ljubljana, gospoda Krištofa Mlakarja, glede gradnje povezovalnega kanala C0.

Za kakršna koli vprašanja, smo vam z veseljem na voljo.

S spoštovanjem,

Zoran Janković





Javni holding Ljubljana

Energetika Ljubljana · Voka Snaga · LPP

JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.

Veljavna do 31.12.2017

1000 Ljubljana

+386 (0)1 42 18 111

+386 (0)1 42 18 111

info@jhl.si

www.jhl.si

Urad predsednice Republike Slovenije

Erjavčeva 17

1000 Ljubljana

DODATNA POJASNILA MESTNE OBČINE LJUBLJANA V ZVEZI Z IZJAVO PRESEDNICE RS GLEDE GRADNJE POVEZOVALNEGA KANALA C0

S predmetnim dopisom dodatno pojasnjujemo, zakaj v primeru izgradnje povezovalnega kanala C0 ne gre za drobljenje posega (t.i. *salami slicing*).

Drobljenje posega (*salami slicing*) pomeni prakso razdelitve začetnega posega na več ločenih posegov, ki posamezno ne presegajo določenega praga ali nimajo pomembnih učinkov, zato da zanje ni potrebna presoja vplivov, skupaj pa imajo lahko pomembne vplive na okolje.¹ Z drugimi besedami, gre za prakso izogibanja presoji vplivov na okolje.

Do take prakse v primeru izgradnje povezovalnega kanal C0 ni prišlo.

Povezovalni kanal C0 je del projekta *Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja*. Ta projekt je sestavljen iz treh delov:

1. DEL: Nadgradnja sistema odvajanja komunalne odpadne vode v občinah Medvode in Vodice ter izgradnja povezovalnega kanala C0 v Mestni občini Ljubljana;
2. DEL: Izgradnja III. faze Centralne čistilne naprave Ljubljana; in
3. DEL: Dograditev javne kanalizacije v aglomeracijah nad 2.000 PE v MOL.

¹ Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the Application and Effectiveness of the EIA Directive (Directive 85/337/EEC as amended by Directive 97/11/EC) - How successful are the Member States in implementing the EIA Directive, COM/2003/0334 final.

Ali je za tak projekt potrebna presoja vplivov na okolje, natančneje določa Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje² (»**Uredba PVO**«). Slednja³ je v prilogi 1 natančneje določala vrste posegov v okolje, in med temi

- *E.I.10 Čistilne naprave za komunalno odpadno vodo z zmogljivostjo, večjo od ekvivalenta 150.000 prebivalcev; in*
- *E.I.11. Objekti za zbiranje in odvajanje komunalnih odpadnih voda, skupaj z industrijskimi odpadnimi vodami ali padavinskimi vodami (kanalizacija) dolžine vodov nad 5.000 m, razen priključkov.*

Pri velikem projektu *Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja* sta bila začetna posega torej dva – izgradnja III. faze centralne čistilne naprave Ljubljana in izgradnja sistema odvajanja komunalne odpadne vode s povezovalnim kanalom C0 in kanalizacijo v občini Medvode, Vodice in Mestni občini Ljubljana.

Nadalje, Uredba PVO posege deli na dve skupini, in sicer: vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, ter vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje. Kam sodi kakšen poseg, Uredba PVO določa v prilogi 1.

V času predhodnega postopka presoje vplivov na okolje v zvezi s povezovalnim kanalom C0, je priloga 1 za poseg *E.I.10 Čistilne naprave za komunalno odpadno vodo z zmogljivostjo, večjo od ekvivalenta 150.000 prebivalcev* določala obvezno presojo vplivov na okolje, za poseg *E.I.11. Objekti za zbiranje in odvajanje komunalnih odpadnih voda, skupaj z industrijskimi odpadnimi vodami ali padavinskimi vodami (kanalizacija) dolžine vodov nad 5.000 m, razen priključkov* pa t.i. predhodni postopek.

Za 2. DEL projekta *Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja*, to je izgradnja III. faze Centralne čistilne naprave Ljubljana, je bila presoja vplivov na okolje izvedena v letu 2012, in sicer je bilo za ta poseg izdano okoljevarstveno soglasje št. 35402-9/2012-26 z dne 31. 8. 2012. Kot izhaja iz slednjega, je bila centralna čistilna naprava Ljubljana projektirana na zmogljivost, ki upošteva dodatne obremenitve, to pomeni priključitve vseh v zadevnem projektu omenjenih območij (kanal C0, kanalizacija v občinah Medvode in Vodice ter ureditev ostalih aglomeracij nad 2.000 PE na območju Mestne občine Ljubljana), se

² Uradni list RS, št. 51/14 in naslednji. Ta uredba v slovenski pravni red prenaša Direktivo 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje (UL L št. 26 z dne 28. 1. 2012, str. 1), zadnjič spremenjeno z Direktivo 2014/52/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o spremembi Direktive 2011/92/EU o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje (UL L št. 124 z dne 25. 4. 2014, str. 1).

³ Kot je veljala v času prvega predhodnega postopka presoje vplivov na okolje v zvezi s povezovalnim kanalom C0, se pravi Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, Uradni list RS, št. 51/14, 57/15.

pravi je upoštevala tudi poseg izgradnje sistema odvajanja komunalne vode v občinah Medvode in Vodice, izgradnjo povezovalnega kanala C0 in vse dograditve javne kanalizacije.

Za začetni poseg izgradnja III. faze Centralne čistilne naprave Ljubljana je tako presoja vplivov na okolje bila opravljena.

Povezovalni kanal C0, kot objekt za odvajanje voda (kanalizacija) dolžine ca 12.100 m, pa sodi med zgoraj navedeni poseg E.I.11. in je tako zanj moral biti izveden predhodni postopek. Predhodni postopek, kot definiran v takrat veljavnem Zakonu o varstvu okolja⁴ in Uredbi PVO, je postopek, v katerem se ugotovi, ali bi nameravani poseg lahko imel pomembne vplive tako, da je presoja vplivov na okolje obvezna.

Predhodni postopek v predmetni zadevi je bil prvič izveden leta 2015. Poseg, ki je bil predmet tega postopka, se je glasil: *izgradnja kanalizacije v okviru projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja« - 1. sklop: 1. faza in 2. sklop nosilkam nameravanega posega Mestni občini Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, Občini Medvode, Cesta komandanta Staneta 12, 1215 Medvode, in Občini Vodice, Kopitarjev trg 1, 1217 Vodice* in je zajemal: nadgradnjo sistema odvajanja komunalne odpadne vode v občinah Medvode in Vodice ter izgradnjo povezovalnega kanala C0 v Mestni občini Ljubljana (skupna dolžina kanalizacijskih vodov 45.678 m!) in dograditev kanalskega omrežja v Mestni občini Ljubljana v aglomeracijah z več kot 2.000 PE do zahtevane stopnje priključenosti 95 % (skupna dolžina kanalizacijskih vodov 136.934 m!). Natančnejši opis je razviden iz priloženega sklepa Agencije RS za okolje št. 3405-311/2015-4 z dne 25. 9. 2015 in iz njega izhaja, da je bil predmet predhodnega postopka celoten povezovalni kanal C0, še več, celotna izgradnja kanalizacije v skupni dolžini več kot 180.000 m.

Agencija RS za okolje je predhodni postopek zaključila z navedenim sklepom in odločitvijo, da za poseg *izgradnja kanalizacije v okviru projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja« - 1. sklop: 1. faza in 2. sklop nosilkam nameravanega posega Mestni občini Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, Občini Medvode, Cesta komandanta Staneta 12, 1215 Medvode, in Občini Vodice, Kopitarjev trg 1, 1217 Vodice* **ni** treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Zaradi manjših sprememb dolžin posameznih kanalov in s tem dejanskega stanja je Agencija RS za okolje leta 2016 ponovno izvedla predhodni postopek. Poseg, ki je bil predmet tega predhodnega postopka, se je glasil *izgradnja kanalizacije v okviru projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja - DEL 1 in DEL 3«*

⁴ Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 28/06 - skl. US, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 38/14, 37/15, 56/15.

nosilkam nameravanega posega Mestni občini Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, Občini Medvode, Cesta komandanta Staneta 12, 1215 Medvode, in Občini Vodice, Kopitarjev trg 1, 1217 Vodice in je zajemal Del 1: Nadgradnja sistema odvajanja komunalne odpadne vode v občinah Medvode in Vodice ter izgradnja povezovalnega kanala C0 v Mestni občini Ljubljana (skupna dolžina kanalizacijskih vodov 43.189 m!) in Del 3: Dograditev kanalizacije v aglomeracijah v Mestni občini Ljubljana (skupna dolžina kanalizacijskih vodov 88.348 m!). Natančneje je poseg zajemal: povezovalni kanal C0 (dolžina 12.034 m!), spremljajoče objekte, ki bodo izvedeni v okviru zadrževalnega bazena, navezavo na obstoječi kanal C0, kanalizacijo v Občini Medvode (naselja Vikrče, Verje, Rakovnik, Vaše, Goričane, Ladja, Zg. Pirniče, Preska), kanalizacijo v Občini Vodice (Polje – Utik), dograditev kanalizacijskega omrežja v aglomeracijah Mestne občine Ljubljana. Skupna dolžina vseh obravnavanih kanalizacijskih vodov je znašala preko 130.000 m. Natančnejši opis posega izhaja iz priloženega sklepa Agencije RS za okolje št. 35405-28/2016-2 z dne 28. 1. 2016. S slednjim je Agencija RS za okolje zaključila, da za opisani poseg **ni** treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Presoja v predhodnem postopku je torej pokazala, da poseg (ki vključuje celotni povezovalni kanal C0) nima takih pomembnih vplivov na okolje, da bi bila potrebna presoja vplivov na okolje.

Vsled navedenemu gre zaključiti, da je bila presoja vplivov na okolje izvedena za celoten projekt *Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja*, in sicer za izgradnjo III. faze čistilne naprave z odločbo Agencije RS za okolje - okoljevarstveno soglasje št. 35402-9/2012-26 z dne 31. 8. 2012, ter za nadgradnjo sistema odvajanja komunalne odpadne vode v občinah Medvode in Vodice, izgradnjo celotnega povezovalnega kanala C0 v Mestni občini Ljubljana in dograditev kanalizacije v aglomeracijah v Mestni občini Ljubljana (v skupni dolžini več kot 130 km kanalizacijskih vodov) s sklepoma Agencije RS za okolje št. 35405-311/2015-4 z dne 25. 9. 2015 ter št. 35405-28/2016-2 z dne 28. 1. 2016.⁵ Slednja sta zaključila, da nameravani poseg (vključno s povezovalnim kanalom C0) predstavlja izboljšavo dosedanjega stanja v okolju, saj bo zmanjšano onesnaževanje površinskih in podzemnih vod, s tem pa bo tudi zmanjšana možnost onesnaževanja podzemne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja, ki se odvzema za oskrbo s pitno vodo, ter da tako nima takih pomembnih vplivov na okolje, da bi bila sploh potrebna presoja vplivov na okolje. O kakršnemkoli drobljenju (*salami slicing*) tako ni mogoče govoriti.

⁵ Ta sta se navezovala tudi na okoljevarstveno soglasje za izgradnjo III. faze čistilne naprave št. 35402-9/2012-26 z dne 31. 8. 2012.

Poleg opisane projektne ravni je bil celotni povezovalni kanal C0 predmet presoje vplivov na okolje tudi planski ravni, in sicer v okviru celovite presoje vplivov na okolje ob sprejemanju občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana leta 2010, kot to izhaja iz odločbe Ministrstva za okolje in prostor o sprejemljivosti vplivov plana na okolje z dne 30. 6. 2010 (MOP št. 35409-91/2008, 354-09-230/2005).

Na osnovi presojanega občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana ter navedenih sklepov ARSO so bila nato pridobljena gradbena dovoljenja za izgradnjo povezovalnega kanala C0. Vsa gradbena dovoljenja, izdana za povezovalni kanal C0, navajajo, da je bil upoštevan sklep Agencije RS za okolje št. 35405-28/2016-2 z dne 28. 1. 2016. Gradbena dovoljenja tako temeljijo na predhodnem postopku presoje vplivov na okolje in so izdana za posamezni del posega, katerega vplivi na okolje pa so bili za celoten poseg presojeni na planski in projektni ravni.

Razlog, da ni bilo izdano eno samo gradbeno dovoljenje, pa je zgolj in edino, da gre za gradnjo objekta gospodarske javne infrastrukture oziroma linijskega gradbenega inženirskega objekta, za katerega je zakonodaja omogočala (drugi odstavek 67. člena ZGO-1 in drugi odstavek 44. člena GZ) in še vedno omogoča (drugi odstavek 55. člena GZ-1), da se izda gradbeno dovoljenje za del objekta. Mestna občina Ljubljana je pridobivala gradbena dovoljenja za posamezne dele povezovalnega kanala C0 zaradi dolgotrajnih postopkov pridobivanja pravice graditi, ki je pogoj za pridobitev gradbenega dovoljenja; takšen način pridobivanja gradbenih dovoljenj je tudi v skladu z etapno gradnjo linijskih objektov. **Nikakor pa ni Mestna občina Ljubljana s tem zaobšla obveznosti presoje vplivov na okolje.** Za vsa gradbena dovoljenja je bila namreč presoja vplivov na okolje za celotni povezovalni kanal C0 izvedena na projektni ravni v okviru predhodnega postopka, zaključenega s sklepom Agencije RS za okolje št. 35405-28/2016-2 z dne 28. 1. 2016. Poleg tega pa je bila celovita presoja vplivov na okolje izvedena še na planski ravni ob sprejemanju občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana leta 2010. O drobljenju posega tako ni mogoče govoriti, saj se v predmetni zadevi presoja vplivov na okolje ni opravljala le za posamezni del povezovalnega kanala C0, temveč je bil ta z vidika pomembnih vplivov na okolje presojan na enkrat in v celoti (vseh 12km+ povezovalnega kanala C0 in vsi ostali kanalizacijski vodi v skupni dolžini preko 130 km).

Ljubljana, 29. 3. 2023

Direktor
Krištof Mlakar



Javni holding Ljubljana

JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.
Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana

Priloge:

- sklep ARSO št. 35405-311/2015-4 z dne 25. 9. 2015;
- sklep ARSO št. 35405-28/2016-2 z dne 28. 1. 2016;
- odločba MOP št. 35409-91/2008, 354-09-230/2005.